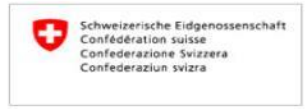




Sécuriser le foncier agro-pastoral et prévenir les conflits agro-pastoraux en Afrique du Centre et de l'Ouest

COLLOQUE RÉGIONAL

N'Djaména, 23-25 novembre 2021



Session 3 : Quels dispositifs et institutions pour une gouvernance responsable, quelles instances promouvoir pour une mise en œuvre effective et équitable des textes ?

Les dispositifs et instances de prévention et de gestion des conflits dans les trois zones agro-écologiques du Tchad, quels enseignements pour la sécurisation du foncier agro-pastoral ?

SOUGNABÉ Pabamé
Assistant Technique IRAM/PASTOR

RÉOUNODJI Frédéric
Ministère de L'Enseignement supérieur,
de la recherche et de l'innovation



PLAN DE L'EXPOSÉ

1. Introduction ;
2. Diversité des conflits d'usage ;
3. Cartographie des mécanismes et d'outils de prévention des conflits d'usages ;
4. Évaluation d'un échantillon des mécanismes et d'outils de prévention des conflits d'usages ;
5. **Conclusion:** Enseignements tirés pour la sécurisation du foncier agro-pastoral

COLLOQUE RÉGIONAL
N'Djaména, 23-25 novembre 2021





INTRODUCTION

COLLOQUE RÉGIONAL

N'Djaména, 23-25 novembre 2021



1.1- Contexte

- La mobilité est une stratégie très importante pour l'élevage en zones aride et semi-aride où elle est pratiquée depuis très longtemps ;
- Au cours de leurs déplacements les pasteurs partagent les ressources naturelles renouvelables avec d'autres activités telles que l'agriculture, la foresterie, le tourisme ;
- Cependant plusieurs facteurs ont entraîné ces dernières années l'occupation des espaces pastoraux rendent difficiles les déplacements le bétail en transhumance;
- La concurrence s'exacerbe, se transforme rapidement en conflit et le dialogue entre les acteurs devient de plus en plus difficile;
- Face à la recrudescence de ces conflits, en plus des dispositifs traditionnels de prévention et de gestion existent, se sont ajoutés de nouveaux mécanismes de prévention et de médiation mis en place par les associations, les ONG et l'État.
- Certains de ces mécanismes ont prouvé localement leur efficacité mais dans l'ensemble, ils peinent à transformer positivement et de manière durable les conflits;
- C'est dans ce contexte que ACCEPT a sollicité cette étude en vue de présenter une revue détaillée des différents mécanismes de prévention et de gestion des conflits existants.



1.2- Objectifs de l'étude

- **Objectif global :**
 - L' étude vise à fournir une revue détaillée des différents mécanismes de prévention et de gestion des conflits existants en vue de mettre en évidence leurs atouts et leurs limites mais surtout de déterminer leurs besoins.
- **Objectifs spécifique :**
 - Analyser le contexte des conflits par zone agro-écologique du projet ACCEPT ;
 - Réaliser l'inventaire des mécanismes locales de prévention et de gestion des conflits ;
 - Évaluer les différents types des mécanisme à travers leur pertinence, leur efficacité, leurs impacts et leur durabilité ;
 - Élaborer un plan d'action en vue renforcer les moyens d'intervention de ces dispositifs de prévention et de gestion des conflits.



2- DIVERSITÉ DES CONFLITS D'USAGE

COLLOQUE RÉGIONAL
N'Djaména, 23-25 novembre 2021



2.1- Acteurs du conflit et leurs diversités

| Types d'acteurs | Acteurs | Diversités |
|-----------------------------|---------------------------|--|
| usagers de ressources | Agriculteurs | Petits et grands exploitants, agro-pasteurs, entrepreneurs agricoles (néo-agriculteurs) |
| | Éleveurs | Petits et grands propriétaires du bétails, agro-éleveurs, néo-éleveurs (fonctionnaires, militaires, commerçants) |
| | Pêcheurs | Petits pêcheurs, les pêcheurs professionnels |
| Les acteurs institutionnels | Acteurs étatiques | Autorités militaires et administratives, Services techniques déconcentrés |
| | Autorités traditionnelles | Chefs de cantons, Notables, chefs de village, chefs de terre, etc. |
| | Société civile | Associations, ONG, instances de médiation |
| Hors la loi | Réseau Banditisme | Voleurs, Coupeurs de route, djihadistes, etc. |



2.2- Diversité des conflits liés à l'accès aux RN (1/2)

| Nature du conflit | Type des conflits | Acteurs | Origines |
|---------------------|-----------------------------|--|--|
| intra-communautaire | Agriculteurs - Agriculteurs | Propriétaires des parcelles, chefs de villages, chefs de terres, dispute autour de pouvoir, jeunes voulant s'émanciper de la tutelle familiale | Limites des parcelles, limites des villages, héritages, succession d'un chef, des fois refus de mariage arrangé |
| | Éleveurs – Éleveurs | Chefs de famille, Chefs de tribu, chefs de lignage ou de clan ou jowro (en Peul). | Gestion des points d'eau (fourches), occupation de l'espace ou encore vol des animaux (dromadaires, chevaux) |
| | Pêcheurs-Pêcheurs | Pêcheurs, chefs coutumiers, autorités administratives et militaires. | Vols des engins de pêche, Non-respect des règles de gestion des ressources |
| Inter-communautaire | Agriculteurs-Éleveurs | Agriculteurs, éleveurs, autorités administratives et coutumiers, Associations de la société Civile | Dégâts dans les parcelles de culture, cruautés contre les animaux, vols des animaux, couloirs de passage, accès à l'eau, mauvaise gestion des litiges. |
| | Agriculteurs-Pêcheurs | Agriculteurs, éleveurs, chefs coutumiers, Agent des Eaux et Forêts | Cultures maraichères aux abords des lacs et fleuves, vols des engins de pêche |
| | Éleveurs-Pêcheurs | Éleveurs, pêcheurs, autorités administratives et traditionnelles, Agents des Eaux et Forêts | Destruction des engins de pêche par des animaux, trouble de l'eau suite à une pêche communautaire |

2.2- Diversité des conflits liés à l'accès aux RN (2/2)

| Nature du conflit | Type des conflits | Acteurs | Origines | Manifestations |
|----------------------------------|---|--|--|---|
| Étatique (STDE) avec les usagers | Agriculteurs-Services étatiques | Agriculteurs, Agents des services déconcentrés de l'État et collectivités territoriales décentralisées | Coupe de bois, chasse, défrichage des nouveaux champs, mauvaise interprétation des textes de loi, jugement, amende arbitraire, abus de pouvoir, escroquerie | Frustration et révolte des éleveurs, refus d'adhésion des éleveurs aux actions de développement, |
| | Éleveurs-Services étatiques | Éleveurs, autorités administratives, militaires, et collectivités territoriales décentralisées | Coupe de bois, fabrication des enclos/parcs de vaccination, mauvaise interprétation des textes de loi, jugements, amendes arbitraires, abus de pouvoir, escroqueries | Frustration et révolte des éleveurs, refus d'adhésion des éleveurs aux actions de développement, soupçon de déclenchement de feux de brousse, |
| Société Civile avec les usagers | Agriculteurs-Société civile | Agriculteurs ou leurs organisations, Associations, ONG, projet | Mauvaise analyse du conflit, mauvaise gestion d'un conflit, manque ou insuffisance de concertation autour d'implication d'un ouvrage | Conflit entre les usagers des ouvrages, refus de collaboration, action de sabotage |
| | État et concessionnaires-exploitants artisanaux des mines-éleveurs- populations locales | Populations locales, Éleveurs transhumants, sociétés minières, exploitants artisanaux | Perte d'animaux due à la chute dans les excavations ou intoxication par les rejets chimiques ; | Campagnes de déguerpissement, saisie d'animaux (zones pétrolières), actions de représailles |
| | Éleveurs-Société civile | Éleveurs ou leurs organisations, Associations, ONG, projet | Mauvaise analyse du conflit, mauvaise gestion d'un conflit, manque ou insuffisance de concertation autour d'implication d'un ouvrage | Conflit entre les usagers des ouvrages, refus de collaboration, actions de sabotage, |
| Influence situation sécuritaire | Conflits entre éleveurs et djihadistes et force de l'ordre | Éleveurs, djihadistes, forces de l'ordre et de sécurité, chefs traditionnels | Accusation d'être en connivence avec les djihadistes ou avec la force de l'ordre et de sécurité | Pris en partie des éleveurs, stigmatisation, rackets, emprisonnements |



3- CARTOGRAPHIE DES MÉCANISMES ET D'OUTILS DE PRÉVENTION DES CONFLITS D'USAGES

COLLOQUE RÉGIONAL
N'Djaména, 23-25 novembre 2021



3.1-Différentes possibilités de recours en cas de conflit et les outils utilisés

| Mode de résolution | Normes | Outils utilisés |
|--|--|--|
| Par consensus entre belligérants | Entente, Alliance | Négociation |
| Instance Paritaires | Us et coutumes, règles éditées | Dialogue et médiation |
| Chefs traditionnels | Coutumier et/ou islamique | Médiation |
| Autorités administratives | Droits modernes, coutumières, islamiques | Lois |
| Instances sécuritaires (Brigade de la gendarmerie) | Droits modernes, Coutumières, islamiques | Enquêtes |
| Instances judiciaires | Droits modernes (code civil et pénal) | Lois, jurisprudence, principes généraux du droit |

3.2- Modes de règlement des conflits : atouts et limites



| Mécanismes | Atouts | Limites |
|--|--|---|
| Amiable | Solution rapide Maintien de cohésion sociale | Fragilité de la solution amiable Possibilité de remise en cause du consensus trouvé ; Aucune preuve matérielle durable. |
| Chefferie traditionnelle | Conciliation Absence de contrainte extérieure Absence du spectre de la prison immédiate | Risque de contestation de la décision prise par le Chef traditionnel ; Conflits d'intérêts ; Échec de certains jugements ; Absence de traces écrites |
| Gendarmerie | Dispositif coercitif ; Conciliation rapide et pratique ; Possibilité d'instruire le dossier | Conciliation entachée de corruption ; Aucune valeur juridique ; abus de pouvoir ; jugement expéditif |
| Autorité administrative (sous-préfet, préfet) | Plus haute personnalité de l'unité administrative ; Conciliation légitime ; Forte autorité sur les chefs coutumiers ; Capacité d'implication d'autres acteurs | Autorité capable d'entretenir les conflits pour ses intérêts ; Faible capacité logistique de prévention ; Conciliation remise en cause en cas de mutation de l'autorité |
| Justice moderne | Justice légitime car/et fondée sur le droit ; Reconnaissance du procès-verbal issu des juridictions coutumières ; Compétente pour les Conflits intercommunautaires avec morts d'hommes | Mécanisme méconnu des populations ; Procédure très longue nécessitant des moyens financiers ; Risque de distendre les liens sociaux |

4- ANALYSE D'UN ÉCHANTILLON DES MÉCANISMES ET D'OUTILS DE PRÉVENTION ET DE GESTION DES CONFLITS

COLLOQUE RÉGIONAL
N'Djaména, 23-25 novembre 2021



4.2-Zone soudanienne : comite d'entente et dialogue

| Appréciations | Éleveurs | | Agriculteurs | | Personnes ressources | |
|-------------------------|----------|------------|--------------|------------|----------------------|------------|
| | Début | Maintenant | Début | Maintenant | Début | Maintenant |
| Très satisfait | 5 | 0 | 28 | 0 | 0 | 0 |
| Satisfait | 16 | 5 | 33 | 22 | 45 | 0 |
| Partiellement satisfait | 26 | 16 | 28 | 44 | 35 | 35 |
| Pas satisfait | 47 | 74 | 11 | 33 | 20 | 65 |
| Indifférent | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

- Les premières réponses à la question: Comment appréciez-vous le Comité d'Entente (Cas Dialogue de Balimba) ?

4.2- Zone sahélienne: commission mixte d'abéché

| Appréciations | Éleveurs | | Agriculteurs | | Personnes ressources | |
|-------------------------|----------|------------|--------------|------------|----------------------|------------|
| | Début | Maintenant | Début | Maintenant | Début | Maintenant |
| Très satisfait | 21 | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 |
| Satisfait | 47 | 0 | 11 | 11 | 50 | 5 |
| Partiellement satisfait | 21 | 21 | 33 | 22 | 30 | 15 |
| Pas satisfait | 11 | 79 | 50 | 67 | 20 | 80 |
| Indifférent | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

- Les premières réponses à la question : Comment appréciez-vous la Commission mixte d'Abéché ?

5.1- Comité d'Entente et de Dialogue

| Forces | Faiblesses |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Structures reconnues localement et fonctionnelles ;• Responsabilisation des acteurs locaux dans la gestion des conflits ;• Réduction des conflits dans certaines localités ;• Évaluation objective des dégâts ;• Mise à l'écart des autorités militaires dans la gestion des conflits ; | <ul style="list-style-type: none">• Structures fragiles dépendant d'appui extérieur ;• Non-respect de certaines décisions prises par le comité lors règlement des conflits ;• Combattu par les autorités administratives, militaires et coutumières ;• Certains comités ont une existence fictive. |
| Opportunités | Menaces |
| <ul style="list-style-type: none">• Aspiration des protagoniste à la paix ;• Disponibilité des acteurs à une autogestion de conflits ;• Existence des outils de gestion des RN (chartes et conventions locales). | <ul style="list-style-type: none">• Ingérence politique dans la gestion des conflits ;• Changement climatique• Armement de la population• Risque d'une généralisation des conflits intercommunautaires |



5.2- Commission mixte

| Forces | Faiblesses |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Structures reconnues localement et fonctionnelles ;• Forte implication dans la gestion des conflits ;• Appui aux projets et programmes dans la sécurisation de la mobilité ;• Légitimité des membres de la commission (étatique et coutumière) ; | <ul style="list-style-type: none">• Double casquette de ses membres : autorités coutumières et responsables de l'administration locale ;• .Difficulté de la représentativité des éleveurs dans la commission ;• Manque des ressources financières ;• Non-respect des textes de bases ; |
| Opportunités | Menaces |
| <ul style="list-style-type: none">• La loi confère aux chefs traditionnels le droit de faire la médiation;• Existence des règles traditionnelles de gestion des conflits ;• Existence des outils de gestion des RN (chartes et conventions locales). | <ul style="list-style-type: none">• Ingérence politique dans la gestion des conflits ;• Changement climatique• Armement de la population• Risque d'une généralisation des conflits intercommunautaires (Cas d'Abdi et Goz-Beida) |



Conclusion

- Au Tchad la paix et la sécurité sont menacées par une multiplicité de causes, de plus en plus complexes, résultant de l'interaction entre plusieurs facteurs;
- Cette juxtaposition de conflits rend plus complexe leur résolution, car suppose d'adapter ou redéfinir les modes de gestion des ressources, pour assurer la cohabitation des différents usagers;
- L'évaluation de ces instances au cours de cette étude diagnostique a permis de mettre en évidence leurs forces et faiblesses ;
- Des propositions de solutions ont permis d'identifier certaines activités, une fois réalisées pouvait contribuer à une transformation positive des conflits;
- Dans ce cadre de recherche-action, ces activités ne seront que des actions pilotes et leurs résultats pouvant faire l'objet de vulgarisation par la PPT ou des projets de développement.

N'Djaména, 23-25 novembre 2021

